

## TABLE DES MATIERES

(les chiffres de gauche renvoient aux numéros  
les chiffres de droite renvoient aux pages)

### INTRODUCTION

I. Le concept d'ADMINISTRATION .....	1
II. Le législateur et l'organisation de l'administration (les sources constitutionnelles de droit local) .....	6
III. L'administration et les citoyens .....	11

### TITRE I

#### LES GRANDS PRINCIPES D'ORGANISATION ADMINISTRATIVE

Chapitre I: Présentation des procédés d'organisation administrative .....	21
4 - Section I: Centralisation et décentralisation .....	21
5 - §1 La centralisation .....	22
13 - §2 La décentralisation .....	32
20 - Section II: Les structures territoriales .....	41
21 - §1 Les niveaux traditionnels: communes et départements ...	42
24 - §2 Les problèmes posés par l'introduction de la « région » dans la pyramide .....	45
26 - §3 Le vieux problème du regroupement intercommunal ....	48
Chapitre II: Les choix du législateur de 1982 .....	55
32 - Section I: L'affirmation de la liberté juridique des collectivités locales .....	57
33 - §1 « La suppression de la tutelle administrative » .....	58
38 - §2 « La suppression de la tutelle financière » .....	62

<b>40</b> - §3 « De l'allègement de la tutelle technique » .....	64
<b>43</b> - Section II: L'affirmation et l'affermissement des niveaux classiques d'administration .....	66
<b>44</b> - §1 Une pyramide à quatre niveaux .....	66
<b>48</b> - §2 La question de relations entre collectivités .....	72
<b>49</b> - A) Une redistribution des compétences et des moyens .....	73
<b>50</b> - B) L'utilisation de la technique contractuelle pour régler les rapports entre collectivités .....	74
<b>55</b> - Conclusion .....	82

## TITRE II

### L'ADMINISTRATION D'ETAT

Chapitre I: L'Administration centrale .....	89
<b>58</b> - Problèmes généraux actuels .....	89
<b>61</b> - Section I: Les autorités administratives suprêmes .....	92
<b>65</b> - Section II: Les départements ministériels .....	97
<b>65</b> - §1 Les ministres .....	97
<b>67</b> - §2 Les structures ministérielles .....	99
<b>73</b> - Section III: L'organe consultatif du pouvoir central: Le conseil d'Etat .....	105
Chapitre II: Les organes non-centraux de l'administration d'Etat .....	109
<b>77</b> - Section I: Le statut du commissaire de la République .....	110
<b>79</b> - Section II: Les pouvoirs du préfet, commissaire de la République .....	113
<b>80</b> - §1 Les pouvoirs traditionnels du préfet, commissaire de la République .....	114
<b>83</b> - §2 Le commissaire de la République et l'appareil déconcentré de l'administration d'Etat .....	117
<b>87</b> - §3 Le commissaire de la République et les collectivités décentralisées .....	121
<b>88</b> - §4 Les fonctions du commissaire de la République de région .....	123
<b>89</b> - Section III: Les services du préfet, commissaire de la République .....	125
<b>94</b> - Conclusion .....	132

**TITRE III****L'ADMINISTRATION LOCALE**

Chapitre I: Les structures de l'administration décentralisée . . . . .	139
<b>99</b> - Section I: L'administration communale . . . . .	140
<b>100</b> - §1 Composition et élection des organes du pouvoir communal . . . . .	140
<b>100</b> - A) Le Conseil municipal . . . . .	140
<b>101</b> - B) La municipalité . . . . .	142
§2 Le fonctionnement des organes et leurs pouvoirs respectifs . . . . .	143
<b>102</b> - A) Le Conseil municipal . . . . .	143
<b>104</b> - B) La municipalité . . . . .	146
<b>107</b> - §3 Les communes à statut particulier . . . . .	149
<b>108</b> - A) Les villes nouvelles . . . . .	150
<b>111</b> - B) L'organisation administrative de Paris, Lyon, Marseille . . . . .	154
<b>115</b> - Section II: L'administration départementale . . . . .	158
§1 Composition et élection des organes du pouvoir départemental . . . . .	158
<b>116</b> - A) Le Conseil général . . . . .	158
<b>117</b> - B) Le président du Conseil général et le bureau . . . . .	159
§2 Fonctionnement des organes et pouvoirs respectifs . . . . .	160
<b>118</b> - A) Le Conseil général . . . . .	160
<b>120</b> - B) L'organe actif . . . . .	162
<b>124</b> - Section III: L'administration régionale . . . . .	167
§1 Composition des organes du pouvoir régional . . . . .	168
<b>125</b> - A) Le Conseil régional . . . . .	168
<b>126</b> - B) Le comité économique et social . . . . .	169
<b>127</b> - C) Le président du conseil régional et le bureau . . . . .	169
<b>128</b> - §2 Fonctionnement des organes et pouvoirs respectifs . . . . .	170
<b>129</b> - §3 L'organisation des régimes à statut particulier . . . . .	173
<b>130</b> - A) La région de Corse . . . . .	173
<b>134</b> - B) Les régions d'outre-mer . . . . .	176
<b>135</b> - Conclusion	
Chapitre II: Les compétences des collectivités décentralisées . . . . .	180
<b>137</b> - Section I: La détermination juridique des compétences des collectivités locales . . . . .	181
<b>138</b> - §1 Les « affaires locales », la compétence d'attribution des collectivités . . . . .	182
<b>142</b> - §2 Le pouvoir réglementaire des collectivités locales . . . . .	186
<b>145</b> - Section II: Le champ des compétences locales . . . . .	189
<b>146</b> - §1 Un secteur de compétences concurrentes: l'interventionnisme local dans le domaine économique et social . . . . .	190

<b>149</b> - §2 Les secteurs de compétences attribuées prioritairement à une collectivité déterminée .....	194
<b>150</b> - A) L'urbanisme .....	194
<b>154</b> - B) L'action sociale et la santé .....	200
<b>155</b> - C) La formation professionnelle et le logement .....	202
<b>156</b> - §3 Les secteurs de compétences partagées .....	205
<b>157</b> - A) Le développement économique et l'aménagement du territoire .....	205
<b>158</b> - B) Les ports et voies d'eau .....	207
<b>159</b> - C) L'enseignement public .....	207
<b>160</b> - D) Les transports réguliers de personnes .....	210
<b>161</b> - E) L'environnement et l'action culturelle .....	210
<b>162</b> - Conclusion .....	
Chapitre III : Les moyens de collectivités décentralisées .....	215
<b>164</b> - Section I : Les hommes .....	216
<b>165</b> - §1 Les élus .....	216
<b>169</b> - §2 Les fonctionnaires locaux .....	219
<b>171</b> - A) Un statut conforme à l'intérêt des fonctionnaires locaux .....	222
<b>179</b> - B) Une organisation lourde et complexe, peu respectueuse de la décentralisation .....	230
<b>188</b> - Section II : Les ressources financières .....	239
<b>189</b> - §1 Une plus grande autonomie financière des collectivités .....	239
<b>190</b> - A) La fiscalité locale directe .....	240
<b>191</b> - B) Les dotations globales .....	241
<b>195</b> - C) Les emprunts .....	246
<b>196</b> - §2 Une absence de modifications structurelles dans la répartition des ressources .....	247
<b>197</b> - A) Le maintien des flux existants .....	248
<b>198</b> - B) La compensation financière des transferts de compétences .....	248
<b>201</b> - Conclusion .....	251

#### **TITRE IV**

#### **LES INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES**

#### **FONCTIONNELLES**

Chapitre I : Les établissements publics .....	255
<b>204</b> - Section I : L'établissement public, personne morale de droit public .....	256
<b>206</b> - Section II : L'établissement public, personne spécialisée dans la gestion d'un service public .....	258

Chapitre II : Les entreprises publiques .....	261
210 - Section I : Les organismes visés par la loi du 26 juillet 1983	262
214 - Section II : Les règles posées par la loi du 26 juillet 1983 ...	266
Chapitre III : Les sociétés d'économie mixte locales .....	272
221 - Section I : Critère et objet de la société d'économie mixte locale .....	273
223 - Section II : Les règles relatives à la gestion des SEM locales .....	275
226 - Conclusion	
Note bibliographique .....	280
Index alphabétique .....	281
Table des matières .....	284

